

4589/95

RESTREINT

JUR 20

CK4 7

BIJDRAGE VAN DE JURIDISCHE DIENST AAN HET RESULTAAT VAN DE BESPREKINGEN

van het Comité K.4

d.d. 20 januari 1995

1. Tijdens de vergadering van het Comité K.4 van 20 januari 1995 heeft de vertegenwoordiger van de Juridische Dienst van de Raad op verzoek van de Voorzitter deelgenomen aan de bespreking van het Comité over de richtsnoeren voor de financiering van Titel VI (agendapunt 7).

De vertegenwoordiger van de Juridische Dienst is verzocht zijn opmerkingen op schrift te stellen.

Met deze nota wordt aan dat verzoek voldaan.

SEMDOC
Statewatch European Documentation &
Monitoring Centre on justice and home
affairs in the European Union
PO Box 1516, London N16 0EW, UK
tel: 0181 802 1882 (00 44 181 802 1882)
fax: 0181 880 1727 (00 44 181 880 1727)

Op de begroting opgenomen kredieten

1. De vertegenwoordiger van de Juridische Dienst gaat er alleen van uit dat de Raad overeenkomstig artikel K.8, lid 2, eerste streepje, met eenparigheid van stemmen besluit dat de uit de tenuitvoerlegging van een bepaling van titel VI voortvloeiende beleidsuitgaven ten laste komen van de begroting van de Europese Gemeenschappen, en daartoe de begrotingskredieten gebruikt. Dat er kredieten op de begroting zijn opgenomen, betekent dat zij mógen, maar niet moeten worden uitgegeven. Om die kredieten te kunnen uitgeven, is er naast de budgettaire toestemming nog een wettelijk besluit als rechtsgrondslag vereist. Dat kan alleen in de vorm van een gemeenschappelijk optreden van de Raad (artikel K.3, lid 2, onder b), van het VEU).
2. De Raad kan op de twee volgende manieren beschikken over de kredieten die in de begroting voor 1995 zijn opgenomen :
 - de in een bepaalde post opgenomen kredieten kunnen als gevolg van een gemeenschappelijk optreden van de Raad gebruikt worden ;
 - andere kredieten zijn niet in de post zelf maar als reserve opgenomen ; bij de post is alleen een p.m. geplaatst. Om de post van middelen te kunnen voorzien, moeten de kredieten van de reserve naar de begrotingspost in kwestie worden overgeschreven. Gaat het om uitgaven die het Parlement als niet-verplichte uitgaven beschouwt, dan zijn voor de overschrijving een voorstel van de Commissie en (uitdrukkelijke of stilzwijgende) toestemming van het Europees Parlement vereist.
3. Als de rechtsgrondslag is vastgesteld en de kredieten naar de post zijn overgeschreven, is de Commissie volgens artikel 205 van het EG-Verdrag belast met de materiële uitvoering van de begroting. De Commissie zorgt voor de nodige betalingsopdrachten om de

uitgaven te kunnen verrichten (vastleggingen, betalingen, enz.).

4. Gelet op artikel 205, kan het gemeenschappelijk optreden verschillende vormen aannemen.

- Ten eerste kan het gemeenschappelijk optreden op zichzelf al zo volledig zijn dat er geen enkele ruimte overblijft voor de met de financiële uitvoering belaste autoriteit, die zich beperkt tot het vastleggen en betalen van de uitgaven. In geval van de organisatie van studiebijeenkomsten bij voorbeeld, kunnen bij het gemeenschappelijk optreden alle studiebijeenkomsten en het daarvoor uit te trekken bedrag worden vastgelegd.
- Dan is er de mogelijkheid dat bij het gemeenschappelijk optreden een comité wordt opgericht dat op de uitvoering van het gemeenschappelijk optreden moet toezien en moet vaststellen hoe het gemeenschappelijk optreden wordt uitgevoerd. Volgens artikel K.3, onder b), kunnen de maatregelen ter uitvoering van een gemeenschappelijk optreden namelijk door de Raad worden vastgesteld. Een van die maatregelen is de oprichting van zo'n comité.

In dat verband heeft het comité van vertegenwoordigers van de Lid-Staten als taak om de maatregelen ter uitvoering van het gemeenschappelijk optreden aan te nemen.

Het gemeenschappelijk optreden kan beperkt blijven tot het principiële besluit om studiebijeenkomsten te organiseren en tot de vaststelling van de desbetreffende onderwerpen, de criteria voor de selectie van de deelnemers en een bedrag dat noodzakelijk geacht wordt. Voor het overige zou er bij het gemeenschappelijk optreden aan een uit vertegenwoordigers van de Lid-Staten bestaand comité worden opgedragen uit te zoeken welke acties in aanmerking komen. De feitelijke organisatie van de studiebijeenkomsten berust in dit geval bij de Lid-Staat waar de studiebijeenkomst plaatsvindt en de Commissie hoeft alleen de kosten te vergoeden.

4589/95

RESTREINT

JUR 20
CK4 7

LEGAL SERVICE'S CONTRIBUTION TO THE OUTCOME OF PROCEEDINGS

of : K.4 Committee

on .20 January 1995

1. At the meeting of the K.4 Committee on 20 January 1995, the representative of the Council Legal Service, at the invitation of the Chairman, contributed to the Committee's discussions on the guidelines for financing Title VI (item 7 on the agenda).

The Legal Service's representative was requested to submit his contribution in writing.

This note is the follow-up to that request.

Appropriations entered in the budget

1. The Legal Service's representative wishes to state that he is considering only the hypothesis where, pursuant to Article K.8(2), first indent, the Council decides unanimously that operational expenditure to which the implementation of a provision of Title VI gives rise is to be charged to the budget of the European Communities and uses the appropriations entered in the budget to this end. The appropriations entered in the budget authorize expenditure but do not require such expenditure to be incurred. To incur expenditure, a legislative act providing a legal basis therefor is necessary in addition to the budgetary authorization. This legislative act may only be a joint action of the Council (Article K.3(2)(b) of the TEU).

2. The appropriations entered in the 1995 budget are available to the Council in two ways:
 - the appropriations entered under the heading may be used further to a joint action of the Council;

 - other appropriations are not entered under the heading itself but in a reserve, with a p.m. entered under the heading. In order to be able to finance the heading, appropriations have to be transferred from the reserve to the relevant budget heading. In the case of expenditure considered by the European Parliament as non-compulsory, the transfer requires a Commission proposal and the (express or tacit) agreement of the European Parliament.

3. Once the legal basis and the appropriations under the budget heading have been established, the Commission, pursuant to Article 205 of the EC Treaty, has the responsibility of the physical implementation of the budget. It is the Commission's task

to provide the authorizations which are essential to ensure that spending may take place (commitments, payments, etc.).

4. In accordance with Article 205, the implementation of joint actions may be the subject of various arrangements.

–Firstly, the joint action may be so complete in itself that the authority responsible for financial implementation has no leeway and limits itself to committing and paying expenditure. For example, in the case of the organization of seminars, the joint action may provide for all the seminars with the amounts which must be allocated to them.

–The joint action may also set up a committee responsible for the arrangements to implement the joint actions and adopting the details. Article K.3(b) provides that the Council may adopt measures implementing joint actions. The setting up of such a committee would be such a measure.

In this connection, the committee consisting of representatives of the Member States would have the responsibility of adopting measures implementing the joint action.

The joint action might be limited to providing for the principle that seminars should be organized and indicating the subject-matters to be covered by such seminars, the criteria for selecting the seminar organizers and the amount estimated to be necessary. As to the other aspects, the joint action would set up a committee consisting of representatives of the Member States to select the actions. In this case, as the physical organization of the seminars would be the responsibility of the Member State on whose territory they would take place, the Commission would simply be responsible for the implementation of the expenditure.

–Finally, the joint action could entrust the Commission with the task of selecting the seminars, possibly under the control of a committee consisting of representatives of the Member States, which could in the event of disagreement refer the matter to the Council for a decision.

5. Finally, the representative of the Legal Service drew the Committee's attention to the fact that similar problems arise in the framework of Title V. The appropriations for Title V are almost all entered in the reserve, except for some of the appropriations for the Mostar action which have been entered under the heading. This implies that, whenever a joint action is implemented in the framework of the CFSP, an appropriation must be transferred. The problem of reserve appropriations and transfers is therefore a much wider one than just Title VI. As requested, the Legal Service will prepare a note summarizing the Council's proceedings as regards the financing of the CFSP and clarifying the views it expressed at the meeting.