

14265/98

# SEMDOC

Statewatch European Documentation &  
Monitoring Centre on justice and home  
affairs in the European Union

PO Box 1516, London N16 0EW, UK  
tel: 0181 802 1882 (00 44 181 802 1882)  
fax: 0181 880 1727 (00 44 181 880 1727)

LIMITE

ASIM	260
MIGR	31
ASILE	12

## NOTE

---

from: Incoming German Presidency

---

Subject: Strategy on migration and asylum policy

---

1. On 1 July 1998 the Austrian Presidency submitted a strategy paper on migration and asylum policy (9809/98 CK4 27 ASIM 170). The purpose of that paper was to take discussion of the European Union's migration and asylum policy further and argue in favour of a self-contained migration and asylum strategy. The document has so far only been discussed by the K4 Committee, the Permanent Representatives Committee and the Council of Ministers for Justice and Home Affairs. Member States have only made general comments on the text and there has therefore not been any in-depth discussion and no agreement has yet been reached on the paper. On the basis of Member States' comments and a number of written positions, the Austrian Presidency finally drew up 9809/2/98 CK4 27 ASIM 170 REV 2.
2. The Council of Ministers for Justice and Home Affairs discussed the strategy paper on migration and asylum policy at its meeting on 3 and 4 December 1998 on the basis of a note from the Presidency (13179/98 JAI 33 ASIM 239). It gave instructions for further examination of the strategy paper under the German Presidency with continuing discussion by the relevant Working Parties in the field of Justice and Home Affairs, the aim being to make an important contribution to preparations for the European Council in Tampere in October 1999.

3. In this context it should also be noted that the General Affairs Council on 7 December 1998 set up a High-Level Working Party on Asylum and Migration at the suggestion of the Netherlands. The Working Party is to draw up a list of countries of origin of asylum applicants and illegal immigrants by March 1999 together with action plans comprising measures which can be taken against such countries. The aim is to adopt an integrated approach combining measures under all three pillars in order to reduce this influx, in particular by dealing with the reasons why people flee their country. The General Affairs Council is to establish the terms of reference of the High-Level Working Party on Asylum and Migration on 25 and 26 January 1999. The Justice and Home Affairs Council suggested on 3 and 4 December 1998 that account should be taken of the relevant sections of the strategy paper when preparing the brief of the special Working Party on Asylum and Migration.
  
4. The strategy paper consists of 116 points which, in addition to a critical review of the way the European Union's migration policy has evolved so far, also contain proposals for a new approach to that policy in future. The German Presidency does not think that there is much point in individual working parties examining all sections of the strategy paper in carrying out their respective briefs. It is therefore proposed that the instructions of the Ministers for Justice and Home Affairs should be met by having selected passages from the strategy paper on migration and asylum policy discussed by the Migration Working Party (Admission). Other sections should be dealt with by the Asylum Working Party, the Migration Working Party (Expulsion) and the Multidisciplinary Group on Organised Crime within their respective fields of competence.

5. The Migration Working Party (Admission) should discuss points 41 to 44, 46, 49, 53, 74 to 85, 94 to 100, 110 and 114 to 116.

The Migration Working Party (Expulsion) could discuss points 109 and 111 to 113, the Asylum Working Party points 101 to 108 and the Multidisciplinary Group on Organised Crime points 66 to 73. These Third Pillar Working Parties can of course only discuss questions relating to Justice and Home Affairs. Further consideration will have to be given to how sections of the strategy paper dealing partly or exclusively with First or Second Pillar issues should be discussed by the relevant First or Second Pillar Working Parties.

As soon as delegations have agreed to the principle of only dealing with extracts concerning particular key issues, the German Presidency will submit to the Migration Working Party (Admission) a draft position on points 41 to 44, 46, 49, 53, 74 to 85, 94 to 100, 110 and 114 to 116. It is intended that discussions should then start as soon as possible.

6. It is proposed that the positions adopted by the individual working parties should be combined to produce an overall position on the European Union's strategy on migration and asylum policy. This could be submitted to the European Council in Tampere in October 1999.

---

14265/98

EA 5

1.m.d.B.u.K. *Ju. 28. 1.*

*Herrn RL IV AS*

*2. LU 4a 28. 1.*

LIMITE

ASIM 260

MIGR 31

ASILE 12

**NOTIZ**

---

des : zukünftigen deutschen Vorsitzes

---

**Betrifft: Strategie zur Migrations- und Asylpolitik**

---

1. Die österreichische Präsidentschaft hat am 1. Juli 1998 ein Strategiepapier zur Migrations- und Asylpolitik vorgelegt (Dokument 9809/98 CK4 27 ASIM 170 ). Zweck dieses Papiers war es, die Diskussion über die Migrations- und Asylpolitik der Europäischen Union zu vertiefen und für die Entwicklung einer in sich geschlossenen Asyl- und Migrationsstrategie zu werben. Das Dokument ist bisher nur im K.4-Ausschuß, im Ausschuß der Ständigen Vertreter und im Rat der Justiz- und Innenminister erörtert worden. Die Mitgliedstaaten haben sich nur in allgemeiner Weise zu dem Text geäußert, eine intensive Erörterung hat mithin nicht stattgefunden, so daß das Papier noch nicht abgestimmt ist. Aufgrund der Äußerungen der Mitgliedstaaten und einiger schriftlicher Stellungnahmen hat die österreichische Präsidentschaft zuletzt das Dokument 9809/2/98 CK 4 27 ASIM 170 REV 2 erstellt.
2. Der Rat der Justiz- und Innenminister hat in seiner Sitzung am 3./4. Dezember 1998 aufgrund einer Notiz der Präsidentschaft (Dokument 13179/98 JAI 33 ASIM 239) über das Strategiepapier zur Migrations- und Asylpolitik beraten. Er hat den Auftrag erteilt, das Strategiepapier unter deutschem Vorsitz weiter zu behandeln, indem die Diskussion in den zuständigen Arbeitsgruppen des Bereichs Justiz und Inneres weitergeführt wird. So solle ein wichtiger Beitrag zur Vorbereitung des Europäischen Rats in Tampere im Oktober 1999 geleistet werden.

3. In diesem Zusammenhang ist auch von Bedeutung, daß der Allgemeine Rat am 7. Dezember 1998 auf niederländischen Vorschlag eine Hochrangige Arbeitsgruppe Asyl und Migration eingesetzt hat. Diese soll bis März 1999 eine Liste von Herkunftsländern von Asylbewerbern und illegalen Zuwanderern erstellen sowie Aktionspläne mit Maßnahmen erarbeiten, die gegenüber diesen Ländern ergriffen werden können. Ziel ist es, in einem integralen Ansatz Maßnahmen aus allen drei Säulen zu bündeln, um diesen Zustrom vor allem durch die Bekämpfung der Fluchtursachen zu vermindern. Der Allgemeine Rat soll am 25. und 26. Januar 1999 die strukturellen Rahmenbedingungen (terms of reference) der Hochrangigen Arbeitsgruppe Asyl und Migration festlegen. Der Rat der Justiz- und Innenminister hat am 3./4. Dezember 1998 vorgeschlagen, bei der Formulierung des Mandats der Sondergruppe Asyl und Migration die relevanten Abschnitte des Strategiepapiers zu berücksichtigen.
  
4. Das aus 116 Abschnitten bestehende Strategiepapier enthält neben einer kritischen Bestandsaufnahme der bisherigen Entwicklung der Migrationspolitik der Europäischen Union Vorschläge für eine künftige Neuorientierung dieser Politik. Aus der Sicht der deutschen Präsidentschaft erscheint es nicht sinnvoll, daß sich die einzelnen Arbeitsgruppen bei der Erledigung des ihnen erteilten Arbeitsauftrags jeweils mit allen Abschnitten befassen. Es wird deshalb vorgeschlagen, dem Auftrag der Justiz- und Innenminister gerecht zu werden, indem ausgewählte Textpassagen des Strategiepapiers zur Migrations- und Asylpolitik in der Arbeitsgruppe Migration (Aufnahme) diskutiert werden. Andere Abschnitte sollen durch die Arbeitsgruppen Asyl, Migration (Rückführung) und die Multidisziplinäre Gruppe Organisierte Kriminalität im Rahmen ihrer Zuständigkeit behandelt werden.

5. In der Arbeitsgruppe Migration (Aufnahme) sollen die Abschnitte 41 – 44, 46, 49, 53, 74 –85, 94 - 100, 110 und 114 – 116 zur Diskussion gestellt werden.

Darüber hinaus könnte die Arbeitsgruppe Migration (Rückführung) die Abschnitte 109, 111 – 113, die Arbeitsgruppe Asyl die Abschnitte 101 bis 108 und die Multidisziplinäre Gruppe Organisierte Kriminalität die Abschnitte 66 – 73 besprechen. Die genannten Arbeitsgruppen der dritten Säule können selbstverständlich nur Fragen aus dem Bereich Justiz und Inneres diskutieren. Es bedarf noch weiterer Prüfung, in welcher Form Abschnitte des Strategiepapers, die teilweise oder ausschließlich Fragen der ersten oder zweiten Säule betreffen, in den hierfür zuständigen Arbeitsgruppen der ersten oder zweiten Säule besprochen werden.

Sobald die Delegationen sich über den Grundsatz einer nur auszugswweisen Behandlung einzelner Themenschwerpunkte geeinigt haben, wird die deutsche Präsidentschaft in der Arbeitsgruppe Migration (Aufnahme) den Entwurf einer Stellungnahme zu den Abschnitten 41 – 44, 46, 49, 53, 74 –85, 94 - 100, 110 und 114 – 116 vorlegen. Es ist beabsichtigt, die Diskussion darüber baldmöglichst zu beginnen.

6. Es ist vorgesehen, die Stellungnahmen der einzelnen Arbeitsgruppen zu einer Gesamtstellungnahme über die Strategie der Europäischen Union in der Asyl- und Migrationspolitik zusammenzufassen. Diese könnte dem Europäischen Rat in Tampere im Oktober 1999 vorgelegt werden.

